

Poslanecký návrh

**Mestskému zastupiteľstvu
v Snine**

**Na rokovanie dňa: 23. 06. 2011
Číslo poradia:**

K bodu: **Návrh na schválenie zámeru vstupu mesta Snina do oblastnej organizácie cestovného ruchu v zmysle §14 zákona č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu**

Predkladajú:

Ing. Daniela Galandová
MVDr. Vladislav Juško

Návrh na uznesenie:

Mestské zastupiteľstvo v Snine

A. schvaľuje

zámer vstupu mesta Snina do oblastného združenia cestovného ruchu v zmysle §14 zákona č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu.

B. ukladá

Prerokované:

v Komisii pre RR, CR a spoluprácu
s podnikateľmi pri MsZ

mestskému úradu viesť rokovania s ďalšími partnermi o príprave na založenie oblastnej organizácie cestovného ruchu v zmysle §14 zákona č. 91/2010 Z. z. o podpore cestovného ruchu a predložiť návrh na vstup mesta Snina do takejto organizácie vrátane návrhu stanov a zakladateľskej zmluvy organizácie na rokovanie Mestského zastupiteľstva Snina najneskôr v 3. štvrtroku 2011.

Spracoval:

Ing. Daniela Galandová

Snina 14. 06. 2011

Dôvodová správa

Cestovný ruch je jedným z vedúcich odvetví svetového hospodárstva a jeho podiel na hrubom domácom produkte vo vyspelých, ale aj v rozvojových krajinách neustále rastie. Je významným faktorom zamestnanosti, napomáha rozvoju hospodárstva ekonomicky zaostávajúcich regiónov tým, že je schopný vytvárať nové pracovné miesta pri relatívne nízkych nákladoch, pričom rozvoj podnikania v tomto odvetví stimuluje aj zachovanie kultúrneho dedičstva a ochranu prírody.

Mesto Snina má pre rozvoj cestovného ruchu reálne predpoklady. **Rozvoj cestovného ruchu, kultúry a športu**, bol schválený ako jedna z prioritných oblastí mesta v **Miestnom rozvojovom a akčnom pláne mesta Snina na roky 2005 – 2014**, schválenom Mestským zastupiteľstvom v Snine.

Tabuľka č. 1: MRAP - návrh opatrení priority č. 4 „Rozvoj cestovného ruchu, kultúry a športu“

Názov opatrenia a podopatrenia
Opatrenie 4.1 Rozvoj turistickej infraštruktúry
<i>4.1.1. Skvalitnenie a rozšírenie ponuky produktov cestovného ruchu</i>
1 Dobudovanie RO Rybníky
2 Zriadenie organizácie pre správu športových a rekreačných zariadení
3 Výstavba strediska zimných športov
4 Dobudovanie siete športových zariadení
5 Dobudovanie peších trás a cyklotrás
6 Oživenie remesiel
<i>4.1.2. Revitalizácia historických pamiatok</i>
1 Rekonštrukcia pamiatok
<i>4.1.3. Rozvoj športových, kultúrnych a spoločenských aktivít</i>
1 Zachovanie kultúrnych a občianskych tradícií
2 Vznik nových a podpora existujúcich podujatí nadregionálneho významu
3 Rozvoj komerčne orientovaných aktivít subjektov pôsobiach v oblasti kultúry
Opatrenie 4.2 Zviditeľnenie mesta
<i>4.2.1. Vybudovanie moderných foriem informovania občanov a turistov</i>
1 Dobudovanie verejne prístupných informačných bodov
2 Turistický orientačno-informačný systém
<i>4.2.2. Intenzívna propagácia mesta navonok</i>
1 Vydávanie propagačných materiálov
2 Účasť na veľtrhoch cestovného ruchu
3 Viacjazyčná internetová stránka

Od schválenia Miestneho rozvojového a akčného plánu mesta Snina uplynulo už takmer 6 rokov. Je to dostatočne dlhá doba, za ktorú sa dá zhodnotiť úspešnosť samosprávy v plnení stanovených cieľov. V tabuľkách č. 2 a 3 nižšie uvádzame plnenie opatrení.

Tabuľka č. 2: Prehľad plnených/splnených opatrení MRAP - Priorita č. 4

Názov opatrenia a podopatrenia
Opatrenie 4.1 Rozvoj turistickej infraštruktúry
<i>4.1.3. Rozvoj športových, kultúrnych a spoločenských aktivít</i>
1 Zachovanie kultúrnych a občianskych tradícií
2 Vznik nových a podpora existujúcich podujatí nadregionálneho významu
3 Rozvoj komerčne orientovaných aktivít subjektov pôsobiach v oblasti kultúry
Opatrenie 4.2 Zviditeľnenie mesta
<i>4.2.1. Vybudovanie moderných foriem informovania občanov a turistov</i>
2 Turistický orientačno-informačný systém
<i>4.2.2. Intenzívna propagácia mesta navonok</i>
1 Vydávanie propagačných materiálov
2 Účasť na veľtrhoch cestovného ruchu

Tabuľka č. 3: Prehľad čiastočne splnených resp. nesplnených opatrení MRAP - Priorita č. 4

Názov opatrenia a podopatrenia	Rozsah plnenia
4.1 Rozvoj turistickej infraštruktúry	
<i>4.1.1. Skvalitnenie a rozšírenie ponuky produktov cestovného ruchu</i>	
1 Dobudovanie RO Rybníky	čiastočne splnené <i>Dobudovaná/zrekonštruovaná infraštruktúra:</i> 1) prírodné kúpalisko 2) športoviská v areáli kúpaliska 3) detské ihrisko v areáli kúpaliska 4) kamerový systém a ozvučenie areálu 5) osvetlenie chodníka do RO Stále chýbajú celoročné aktivity, ktoré je možné uskutočňovať aj mimo areálu kúpaliska.
2 Zriadenie organizácie pre správu športových a rekreačných zariadení	nesplnené
3 Výstavba strediska zimných športov	nesplnené
4 Dobudovanie siete športových zariadení	čiastočne splnené <i>Dobudované tieto športoviská:</i> 1) multifunkčné ihrisko pri ZŠ Budovateľská 2) U-rampa – skateboardové ihrisko 3) lonžovací kruh <i>Zrekonštruované tieto športoviská:</i> 4) tenisová stena pri ŠH vrátane vyasfaltovania tréningovej plochy, 5) palubovka v športovej hale 6) palubovka v telocvični ZŠ Komenského 7) palubovka v telocvični ZŠ Študentská 8) úpravy telocvične a šatní na ZŠ 1. Mája
5 Dobudovanie peších trás a cyklotrás	nesplnené
6 Oživenie remesiel	čiastočne splnené Uskutočňovanie len krátkodobých remeselných podujatí počas Dní mesta Snina. Mesto túto činnosť systematicky nepodporuje.
<i>4.1.2. Revitalizácia historických pamiatok</i>	
1 Rekonštrukcia pamiatok	čiastočne splnené 1) zrekonštruovaná Rhollova kaplnka bez adekvátneho využitia pre rozvoj CR 2) projekt revitalizácie kaštieľa je projekčne pripravený a schválený na realizáciu zo zdrojov EÚ
Opatrenie 4.2 Zviditeľnenie mesta	
<i>4.2.1. Vybudovanie moderných foriem informovania občanov a turistov</i>	
1 Dobudovanie verejne prístupných informačných bodov	čiastočne splnené Turistické informácie sú poskytované v 4 kioskoch (vstup do MsÚ, TIC na Rybníkoch, športová hala, vestibul nemocnice) len v slovenskom jazyku.
<i>4.2.2. Intenzívna propagácia mesta navonok</i>	
3 Viacjazyčná internetová stránka	nesplnené

Na základe vyššie uvedených informácií vyplýva, že za uplynulé roky sa mestu nepodarilo výraznejšie rozšíriť a skvalitniť infraštruktúru pre rozvoj cestovného ruchu. Predpoklady mesta pre rozvoj cestovného ruchu nie sú dostatočne využité. Propagácia mesta na veľtrhoch cestovného ruchu je potrebná, avšak bez ponuky konkrétnych produktov cestovného ruchu priamo v meste, je neefektívna. Pritom susedné cezhraničné regióny v Poľsku vďaka systematickému a funkčnému riadeniu a správne uplatňovaniu destinačného manažmentu cestovného ruchu, sú schopné realizovať podstatne efektívnejšiu pravidelnú a systematickú komunikáciu smerom k zvoleným cieľovým trhom.

Vychádzajúc z vyššie uvedených skutočností je nevyhnutné zintenzívniť cieľavedomé pôsobenie samosprávy v oblasti cestovného ruchu. V prípade Sniny je nutné hovoriť nie o trende vytvárania profesionálnej štruktúry/inštitúcie pre destinačný manažment, ale skôr o urýchlennom kroku, ktorý zastaví ďalšie zaostávanie mesta v tejto oblasti.

Dňa 3. marca 2010 schválila NR SR **zákon č. 91 o podpore cestovného ruchu**, v zmysle ktorého sa okrem iného štát zaviazal finančne podporovať systémové a plánované aktivity samospráv v oblasti cestovného ruchu. Podmienkou získania finančnej podpory zo štátu je založenie **oblastnej organizácie cestovného ruchu**. Oblastná organizácia cestovného ruchu (ďalej OOCR) môže byť založená najmenej piatimi územne susediacimi obcami a rôznymi podnikateľskými subjektmi, pričom súhrn počtu prenocovaných návštevníkov v ubytovacích zariadeniach na území zakladajúcich obcí v predchádzajúcom roku musí dosiahnuť **najmenej 50 000 prenocovaní**. Vzhľadom na skutočnosť, že počet prenocovaní v ubytovacích zariadeniach okresu Snina nie je dostatočný, je pre mesto Snina nutné nadviazať strategické partnerstvá minimálne s ďalšími samosprávami okresu Humenné, prípadne aj Medzilaborce.

Tabuľka č. 4: Počet prenocovaní turistov v ubytovacích zariadeniach

Rok	Okres Snina	Okres Humenné	Okres Medzilaborce
2005	7 104	29 055	4 053
2006	9 186	27 943	5 089
2007	11 825	15 843	6 102
2008	17 801	37 021	8 697
2009	10 712	44 127	14 906

Zdroj: spracované na základe údajov zo Štatistického úradu SR

Poznámka: údaje za rok 2010 neboli v čase spracovania známe.

Ďalšími kľúčovými partnermi pri založení oblastnej organizácie v zmysle zákona č. 91/2010 sú podnikateľské subjekty pôsobiace v oblasti turizmu (ubytovacie a stravovacie zariadenia, cestovné kancelárie, tour-operátori, dopravcovia, a pod.) ako aj profesné organizácie a zväzy (sprievodcovia, cestovné kancelárie, klub turistov, atď.).

OOCR sú financované štátom prostredníctvom dotácie, ktorú poskytne štát **v rovnakej výške ako sú členské príspevky obcí v OOCR**. Dotácia sa poskytuje na príslušný rok okrem 1. roku činnosti OOCR (teda najskôr počnúc rokom 2012) na základe zmluvy na realizáciu konkrétnych aktivít OOCR.

Založením, resp. vstupom mesta Snina do OOCR sa vytvoria základné predpoklady pre systémové kroky mesta v oblasti cestovného ruchu. Z pohľadu samosprávy pôjde o kvalitatívne novú fázu výkonu kompetencie v oblasti cestovného ruchu tým, že vznikne priestor pre spoluzodpovednosť a zainteresovanosť členských subjektov na vývoji a riadení cestovného ruchu. Taktiež sa prejaví synergický efekt územia a jeho služieb, ktoré v konečnom dôsledku prispievajú k zvýšeniu návštevnosti a predĺženiu doby pobytu turistov v meste a okrese Snina. Výsledkom bude zvýšenie konkurencieschopnosti mesta a regiónu Snina, podpora malého a stredného podnikania. Zároveň sa vytvoria predpoklady pre fungovanie tzv. **viac zdrojového financovania**, kde na výkon súvisiacich úloh prispieje podnikateľská sféra, samospráva aj štát. Výsledkom by mala byť lepšia plánovateľnosť a viacadresné využitie finančných prostriedkov. Do systému vstupuje aj možnosť získať ďalšie zdroje mimo členských príspevkov, napr. z programov cezhraničnej spolupráce, podnikateľskou činnosťou, a pod.

Na vytvorení podkladov pre založenie OOCR (zakladateľská zmluva, stanovy, neskôr koncepcia rozvoja cestovného ruchu, ročný plán aktivít organizácie...) bude Útvar regionálneho rozvoja MsÚ v Snine spolupracovať s Komisiou regionálneho rozvoja, cestovného ruchu a spolupráce s podnikateľmi pri MsZ v Snine, s ďalšími určenými kontaktnými osobami obcí okresu Snina a miest a obcí susedných okresov Humenné a Medzilaborce.

**Výpis zo zápisnice
zo zasadnutia Komisie pre regionálny rozvoj,
cestovný ruch a spoluprácu s podnikateľmi MsZ
zo dňa 09.05.2011**

K bodu 4

Informácia o potrebe založenia oblastnej organizácie cestovného ruchu resp. potrebe vstupu mesta Snina do OOCR

Ing. Daniela Galandová informovala k predloženému materiálu o potrebe založenia oblastnej organizácie cestovného ruchu

Stanovisko

Komisia pre regionálny rozvoj, cestovný ruch a spoluprácu s podnikateľmi MsZ po prerokovaní materiálu Návrh na schválenie zámeru vstupu mesta Snina do oblastnej organizácie cestovného ruchu

1. o d p o r ú č a MsZ schváliť zámer vstupu mesta Snina do oblastného združenia cestovného ruchu
2. o d p o r ú č a uskutočniť ďalšie rokovania s obcami okresov Snina, Humenné a Medzilaborce (najvhodnejšie na ZMOS) s cieľom spoločného založenia oblastnej organizácie cestovného ruchu
3. o d p o r ú č a následne uskutočniť ďalšie rokovania s podnikateľskými subjektmi okresu Snina s cieľom ich vstupu do oblastnej organizácie cestovného ruchu
4. ž i a d a predložiť zakladateľskú zmluvu a stanovky tejto organizácie na septembrové zasadnutie MsZ.

Hlasovanie: za 7, proti 0, zdržal sa 0

Ing. Daniela Galandová
predsedníčka komisie

Zapísala: Ing. Marta Mrázová
garant komisie