

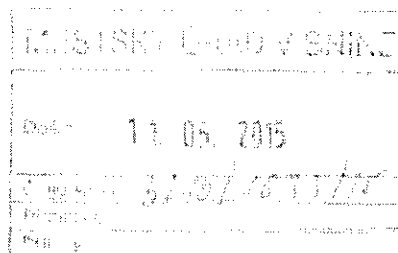


OKRESNÁ PROKURATÚRA HUMENNÉ
ulica Štefánikova č. 1900/69, 066 42 Humenné

Pd 31/15/7702-3

Humenné 29.04.2015

Mestské zastupiteľstvo
mesta Snina
do rúk primátora



Snina

Vec : **Protest** prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2, zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov /ďalej len zákon o prokuratúre/.

Podľa § 22 ods. 1 písm. a), bod 2 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre podávam

protest

proti právoplatnému uzneseniu Mestského zastupiteľstva v Snine č. 33/2015 zo dňa 26.02.2015, ktorým mestské zastupiteľstvo **uložilo** mestskému úradu vypracovať a predložiť objektívne ekonomické zhodnotenie jednotlivých škôl a školských zariadení v súvislosti s optimalizáciou siete školských zariadení.

Podľa § 22 ods. 2 písm. i) zákona o prokuratúre navrhujem, aby protestom napadnuté uznesenie bolo zrušené, prípadne nahradené novým, ktoré bude v súlade so zákonom.

Prijatím protestom napadnutého uznesenia č. 33/2015 došlo mestským zastupiteľstvom k porušeniu ustanovenia § 12 ods. 8 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení.

Podľa § 26 ods. 2, 3, 7, 8 zákona o prokuratúre :

- orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu,
- ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný do 30 dní od doručenia protestu podľa návrhu prokurátora uvedeného o proteste toto opatrenie zrušiť alebo nahradiť opatrením, ktoré bude v súlade so zákonom a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi,

- ak obec /mestská časť, mesto/ nezruší na základe protestu prokurátora uznesenie obecného zastupiteľstva /miestneho zastupiteľstva, mestského zastupiteľstva/, môže prokurátor podať na súd návrh podľa osobitného zákona na zrušenie tohto uznesenia,
- rozhodnutie o proteste doručí orgán, ktorý o proteste rozhodoval prokurátorovi.

Podľa § 250 z ods. 1 zák. č. 99/1963 Zb. Občianskeho súdneho poriadku, ak obecné zastupiteľstvo, mestské zastupiteľstvo, miestne zastupiteľstvo alebo zastupiteľstvo vyššieho územného celku nezruší na základe protestu prokurátora svoje uznesenie, ktoré je v rozpore so zákonom, môže prokurátor podať na súd návrh na zrušenie tohto uznesenia :

Podľa § 23 zákona o prokuratúre, žiadam aby mi bola umožnená účasť na prejednaní tohto protestu na rokovaní Mestského zastupiteľstva Snina.

O d ô v o d n e n i e

Na základe podnetu JUDr. Jána Paľovčika z Mestského úradu Snina, oddelenia právneho, správy majetku a služieb Snina som preskúmal ním predložené právoplatné uznesenie Mestského zastupiteľstva Snina číslo 33/2015 prijaté dňa 26.02.2015. Týmto uznesením mestské zastupiteľstvo uložilo mestskému úradu vypracovať a predložiť objektívne ekonomické zhodnotenie jednotlivých škôl a školských zariadení v súvislosti s optimalizáciou siete školských zariadení.

Podľa čl. 2 ods. 2 Ústavy SR štátne orgány môžu konať iba na základe ústavy v jej medziach a v rozsahu a spôsobom, ktorý ustanoví zákon.

Podľa čl. 64 prvá veta Ústavy SR obec a vyšší územný celok sú samostatné územné samosprávne a správne celky Slovenskej republiky združujúce osoby, ktoré majú na ich území trvalý pobyt.

Podľa § 1 ods. 1 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení :

obec je samostatný územný samosprávny a správny celok Slovenskej republiky; združuje osoby, ktoré majú na jej území trvalý pobyt. 1) Obec je právnickou osobou, ktorá za podmienok ustanovených zákonom samostatne hospodári s vlastným majetkom a s vlastnými príjmami.

Podľa § 10 ods. 1, 2 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení :

-orgánmi obce sú

a) obecné zastupiteľstvo,

b) starosta obce (ďalej len "starosta").

-obecné zastupiteľstvo môže zriaďiť a zrušiť podľa potreby stále alebo dočasné výkonné, kontrolné a poradné orgány, najmä obecnú radu, komisie a **určuje im náplň práce**; môže zriaďiť a zrušiť aj ďalšie svoje orgány a útvary, ak tak ustanovuje osobitný zákon. 10a)

Podľa 11 ods. 4 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení :

-obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce, najmä je mu vyhradené

a) určovať zásady hospodárenia a nakladania s majetkom obce a s majetkom štátu, ktorý užíva, schvaľovať najdôležitejšie úkony týkajúce sa tohto majetku a kontrolovať hospodárenie s ním,

b) schvaľovať rozpočet obce a jeho zmeny, kontrolovať jeho čerpanie a schvaľovať záverečný účet obce, schvaľovať emisiu komunálnych dlhopisov, schvaľovať zmluvu uzavretú podľa § 20 ods. 1, rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky, o prevzatí záruky za poskytnutie návratnej finančnej výpomoci zo štátneho rozpočtu; v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať starosta,

c) schvaľovať územný plán obce alebo jej časti a koncepcie rozvoja jednotlivých oblastí života obce,

d) rozhodovať o zavedení a zrušení miestnej dane a ukladať miestny poplatok, 5a)

e) určovať náležitosti miestnej dane alebo miestneho poplatku a verejnej dávky a rozhodovať o prijatí úveru alebo pôžičky,

f) vyhlasovať miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce a zvolávať zhromaždenie obyvateľov obce,

g) uznávať sa na nariadeniach,

h) schvaľovať dohody o medzinárodnej spolupráci a členstvo obce v medzinárodnom združení podľa § 21 ods. 1,

i) určiť plat starostu podľa osobitného zákona 11) a určiť najneskôr 90 dní pred voľbami na celé funkčné obdobie rozsah výkonu funkcie starostu; zmeniť počas funkčného obdobia na návrh starostu rozsah výkonu jeho funkcie,

j) voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce (ďalej len "hlavný kontrolór"), určiť rozsah výkonu funkcie hlavného kontrolóra a jeho plat, schvaľovať odmenu hlavnému kontrolórovi,

k) schvaľovať štatút obce, rokovací poriadok obecného zastupiteľstva a zásady odmeňovania poslancov,

l) zriaďovať, zrušovať a kontrolovať rozpočtové a príspevkové organizácie obce a na návrh starostu vymenúvať a odvolávať ich vedúcich (riaditeľov), zakladať a zrušovať obchodné spoločnosti a iné právnické osoby a schvaľovať zástupcov obce do ich štatutárnych a kontrolných orgánov, ako aj schvaľovať majetkovú účasť obce v právnickej osobe,

m) schvaľovať združovanie obecných prostriedkov a činností a účasť v združeniach, ako aj zriadenie spoločného regionálneho alebo záujmového fondu,

- n) zriaďovať a zrušovať orgány potrebné na samosprávu obce a určovať náplň ich práce,
- o) udeľovať čestné občianstvo obce, obecné vyznamenania a ceny,
- p) ustanoviť erb obce, vlajku obce, pečat obce, prípadne znelku obce.

Podľa § 13 ods. 1, 4, 5 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení :

-predstaviteľom obce a najvyšším výkonným orgánom obce je starosta. Funkcia starostu je verejná funkcia. *) Funkčné obdobie starostu sa skončí ťložením sľubu novozvoleného starostu. Spôsob voľby starostu upravuje osobitný zákon. 5)

-starosta

a) zvoláva a vedie zasadnutia obecného zastupiteľstva a obecnej rady, ak tento zákon neustanovuje inak, a podpisuje ich uznesenia,

b) vykonáva obecnú správu,

c) zastupuje obec vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám,

d) vydáva pracovný poriadok, organizačný poriadok obecného úradu a poriadok odmeňovania zamestnancov obce; 12b) informuje obecné zastupiteľstvo o vydaní a zmenách organizačného poriadku obecného úradu,

e) **rozhoduje vo všetkých veciach** správy obce, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom obce vyhradené obecnému zastupiteľstvu.

-starosta je štatutárnym orgánom obce. Starosta môže rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy písomne poveriť zamestnanca obce. Poverený zamestnanec obce rozhoduje v mene obce v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení.

Podľa § 16 ods. 1, 3 zákona číslo 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v platnom znení :

-obecný úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci obecného zastupiteľstva a starostu, ako aj orgánov zriadených obecným zastupiteľstvom.

-prácu obecného úradu riadi starosta.

Protestom napadnuté schválené uznesenie Mestského zastupiteľstva Snina je nezákonné, pretože odporuje zákonu o obecnom zriadení. Z vyššie uvedených zákonných ustanovení vyplýva, že predstaviteľom mesta a najvyšším výkonným orgánom mesta je primátor, ktorý okrem iného vykonáva mestskú správu, zastupuje mesto vo vzťahu k štátnym orgánom, k právnickým a fyzickým osobám a **rozhoduje vo všetkých veciach správy mesta**, ktoré nie sú zákonom alebo štatútom mesta vyhradené mestskému zastupiteľstvu. Primátor je štatutárnym orgánom mesta, ktorý okrem iného vymenúva a odvoláva zamestnancov mestského úradu, a zamestnanci zodpovedajú za svoju činnosť primátorovi.

U pracovníkov mestského úradu sa teda jedná o osoby ktoré sú v zamestnaneckom vzťahu k mestu. Zamestnanci mestského úradu nie sú teda subjektmi vo vzťahu ku ktorým by zákon mestskému zastupiteľstvu priznával právomoc určovať náplň ich práce a ukladať im pracovné povinnosti s poukazom na § 10 ods. 2 zákona číslo 369/1990 Zb. /analogicky rozsudok Krajského súdu Banská Bystrica značky 24S/135/2012 z 10.05.2013/.

Pokiaľ mestské zastupiteľstvo obsahom napadnutého uznesenia ukladá pracovníkom mestského úradu plniť úlohu t.j. ukladá mu povinnosti, tak uplatňuje zamestnávateľskú právomoc mesta, ktorého štatutárnym zástupcom je primátor, ktorá právomoc mestskému zastupiteľstvu však zákonom o obecnom zriadení nie je daná.

Pôsobnosť obecného, resp. mestského zastupiteľstva je upravená v ustanovení § 11 ods. 4 zákona číslo 369/1990 Zb., z ktorého však nevyplýva, že by mestské zastupiteľstvo mohlo vykonávať pôsobnosť zamestnávateľa, resp. nadriadeného pracovníka s rozhodovacou právomocou voči zamestnancom mestského úradu. Nevyplýva z neho ani oprávnenie mestského zastupiteľstva delegovať na seba oprávnenie primátora riadiť prácu mestského úradu. Mestské zastupiteľstvo môže vykonávať len tie úlohy, ktoré mu zveruje zákon. V ostatných veciach sú kompetencie zverené starostovi /primátorovi/, ktorý je najvyšším výkonným orgánom rozhodujúcim vo všetkých veciach správy obce mesta/, ktoré nie sú zákonom vyhradené mestskému zastupiteľstvu. Mestský úrad zabezpečuje organizačné a administratívne veci mestského zastupiteľstva a primátora, nie je však výkonným orgánom zastupiteľstva.

Protestom napadnutým uznesením mestské zastupiteľstvo uložilo mestskému úradu povinnosť nad rámec zákona, preto podanie protestu považujem za dôvodné.



JUDr. Viliam Bencuľak
poverený výkonom funkcie
okresného prokurátora

Mestské zastupiteľstvo v Snine

U Z N E S E N I E

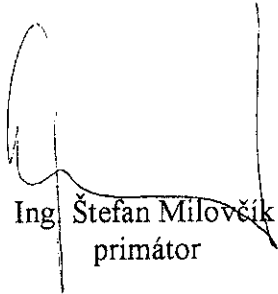
**Mestského zastupiteľstva v Snine
zo dňa 26. 02. 2015, číslo: 33/2015**

K bodu: **Vypracovanie objektívne ekonomického zhodnotenia jednotlivých škôl
a školských zariadení**

Mestské zastupiteľstvo v Snine

u k l a d á

mestskému úradu predložiť objektívne ekonomické zhodnotenie jednotlivých škôl a školských zariadení v súvislosti s optimalizáciou siete školských zariadení.



Ing. Štefan Milovčík
primátor